


טופס:		חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ	
פרק ראשי:	התקשרויות ורכישות	משרד האוצר אגף החשב הכללי תכ"ם – התקשרויות ורכישות	
פרק משני:	התקשרות בפטור ממכרז		
הוראה מקשרת:	7.6.3		
מספר טופס:	ט.7.6.3.1		
מהדורה:	01		

אל: ועדת המכרזים

משרד:	רשות התעופה האזרחית
יחידה מזמינה:	המחלקה המשפטית
תאריך:	31/05/22

הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד

הבקשה מסתמכת על תקנה 3(29) לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ם, "פטור מחובת המכרז", מספר 7.6.1. ווהוראת תכ"ם, "בחירת קיומם של ספקים ומיזמים", מס' 7.6.3.


תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)
<p>התקשרות עם עורך דין חיצוני המקובל על המחלקה למשפט פלילי באגף ייעוץ וחקיקה במשרד המשפטים (להלן – "המחלקה הפלילית"), לשם סיוע בבחינת היבטים פליליים והיבטי עיצומים כספיים במספר מוגדר של הצעות לתיקוני תקנות טיס, שנשלחו/יישלחו על ידי רשות התעופה האזרחית (להלן – רת"א) לבדיקת משרד המשפטים.</p> <p>תיקוני התקנות שהשירות מבוקש לגביהן כוללים שלושה מיזמי חקיקה בהיקף גדול: קביעת תקנות בנושא הפעלת שדות תעופה ליישום נספח 14 לאמנה (המונות כ- 160 עמודי נוסח), קביעת תקנות ליישום נספח 2 לאמנה (המונות כ- 80 עמודי נוסח) וקביעת תקנות ליישום נספח 6 לאמנה בהקשר של מוניות אוויר (הפעלת מטוסים ומסוקים בתובלה אווירית מסחרית) (המונות כ- 200 עמודי נוסח, וחלקן טעון את אישורה של ועדת הכלכלה של הכנסת), ותיקוני תקנות גלויים – סה"כ כ- 440 עמודי נוסח.</p> <p>עורך הדין החיצוני יפעל על פי ההנחיות המקצועיות של המחלקה הפלילית ולאחר קבלת הכשרה ייעודית ממנה לנושא זה.</p> <p>תכלית השירות המבוקש להקל על תהליך בחינתן ואישורן של הצעות התקנות האמורות על ידי המחלקה הפלילית ולקצר משמעותית את משך הזמן לקבלת אישור המחלקה הפלילית לתיקוני תקנות אלה.</p> <p>מובהר כי השירות המבוקש אינו מיתר את בדיקת המחלקה הפלילית ואישורה לתקנות אלה.</p> <p>השירות המבוקש נאמד בכ- 180 שעות עבודה בהיקף כספי כולל של כ- 100,000 ₪ בתעריף של 500 ₪ לשעת עבודה של היעוץ, בהתאם להוראת התכ"ם בדבר תעריפי תשלום ליועצים חיצוניים לממשלה שמספרה ה.8.1.1.1 ובתוספת מע"מ כחוק, ובסה"כ כולל המע"מ- 105,300 ש"ח.</p>

האם קיים בנושא זה מכרז מרכזי של החשב הכללי או גורם ממשלתי מוסמך אחר? לא

סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

טובין X שירותים ביצוע עבודה

שם הספק:	עו"ד ספי זינגר
מספר הספק (ח.פ.ח.צ.ע.מ/מספר עמותה)	ת"ז 032823965, מספר רישיון עו"ד 58145
ספק זה הנו:	ספק יחיד
אומדן / שווי ההתקשרות:	500 ₪ לשעת עבודה בהתאם להוראת תכ"ם בדבר תעריפי תשלום ליועצים חיצוניים לממשלה (עורכי דין), במכפלה של 180 שעות וסה"כ 90,000 ₪ ובצירוף מע"מ כחוק – 105,300 ₪

התקשרויות ורכישות	פרק ראשי:	משרד האוצר אגף החשב הכללי תכ"ם – התקשרויות ורכישות	
התקשרות בפטור ממכרז	פרק משני:		
7.6.3	הוראה מקשרת:		
7.6.3.1.ט	מספר טופס:		
01	מהדורה:		

תקופת ההתקשרות:	שנה
-----------------	-----

נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ (במקרה הצורך ניתן לצרף עמודים נוספים וכל מסמך רלוונטי נוסף)

נא להתייחס לסעיפים הבאים:

- האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת כולל פירוט מקורות מידע ופעולות שננקטו (לדוגמה חיפוש באינטרנט, התכתבות עם ספקים, פגישה או שיחה עם ספקים וכדומה).
- ממצאי הבדיקה (אם ישנם ספקים נוספים בתחום ההתקשרות, יש לפרט את הסיבות לאי התאמתם לביצוע ההתקשרות עימם ואת הסיבות להיות הספק שלגביו נכתבה חוות הדעת ספק יחיד/ספק חוץ)
- נימוקים והערות נוספות

לפי סעיף 4(א7) לחוק רשות התעופה האזרחית, התשס"ה – 2005, אחד מתפקידיה של רת"א הוא להציע ולייעץ לשרת התחבורה והבטיחות בדרכים לעניין התקנת תקנות לפי דיני הטיס. בין השאר, בהתאם לחוק רת"א ולמחויבותה של ישראל לפי אמנת התעופה האזרחית הבינלאומית שנחתמה בשיקגו ב- 7/12/1944 ושישראל צד לה, על רת"א להתאים את דיני הטיס הישראליים לתקינה הבינ"ל שקובע ארגון התעופה האזרחית הבינ"ל שישראל חברה בו - מדובר בתקינה בהיקפים גדולים מאוד (נכון להיום כ- 12,000 סטנדרטים והמלצות שצריכים להיות מוטמעים ברגולציית התעופה האזרחית של ישראל) בהתאמה רת"א מקדמת עשרות פרויקטים של תיקונים לתקנות טיס לפי תכנית עבודה שנתית ורב שנתית בנושא זה. לגבי כל הצעה כאמור, בתום תהליכי RIA אם נדרשים, גיבוש נוסח ודברי הסבר, ותהליכי התייעצויות בכתב ובעל פה עם ציבור בעלי העניין ומשרדי ממשלה רלבנטיים, רת"א מעבירה את הצעות התקנות לבדיקה ואישור של משרד המשפטים.

בשנה האחרונה, אישור הצעות תקנות הטיס בידי המחלקה הפלילית לוקח פרק זמן ממושך מאוד, בשל מגבלות כוח אדם, אילוצים חיצוניים והיקפי התקנות שהועברו לבדיקה על ידי רת"א.

לפיכך רת"א הגיעה להסכמה עם המחלקה הפלילית כי היא תעסיק עורך דין חיצוני בעל ידע מקצועי, ניסיון וכישורים מתאימים לדעת המחלקה הפלילית, שיוכל לבדוק את נוסחי התקנות בהיבטים עליהם אמונה המחלקה הפלילית (היבטים פליליים והיבטי עיצומים כספיים) בהנחיית הממונה על המחלקה הפלילית, אשר עבודתו צפויה לטייב משמעותית את הצעות התקנות בהיבטים אלה, ובכך להקל על עבודת המחלקה הפלילית בבחינתן ואישורן.


לפיכך, בחודש נובמבר 2021 המחלקה הפלילית הפנתה את רת"א לשתי עורכות דין שהועסקו בעבר במחלקה הפלילית במטרה לבדוק את נכונותן לתת השירות. יועמ"ש רת"א פנתה לשתי עורכות הדין שהומלצו כאמור והן לא היו מעוניינות לבצע את השירות.

בחודש דצמבר 2021 המחלקה הפלילית הפנתה את רת"א לעורכת דין נוספת שהועסקה בעבר במחלקה הפלילית במטרה לבדוק את נכונותה לתת את השירות. סגן יועמ"ש רת"א פנה לעורכת הדין האמורה ואף היא לא היתה מעוניינת לבצע את השירות.

בחודש אפריל 2022 המחלקה הפלילית הפנתה את רת"א לעורך דין ספי זינגר, ת"ז 032823965, מספר רישיון עו"ד 58145, אשר עבד בעבר במחלקה למשפט כלכלי ובמחלקת ניהול באגף ייעוץ וחקיקה במשרד המשפטים וכיום נותן שירותי בדיקת נוסח למחלקת הבניית החקיקה באגף ייעוץ וחקיקה במשרד המשפטים (לאחר שנבחר בהליך תחרותי שפורסם ע"י משרד המשפטים לקבלת שירותי בדיקת נוסח למחלקת הבניית החקיקה במסגרת תכנית "ניקיון אביב" שהינה תכנית ממשלתית מרוכזת להקלות ושיפור הרגולציה) בכפוף לקבלת הכשרה מתאימה על ידי המחלקה הפלילית לצורך כך.

המחלקה הפלילית הבהירה כי יתר עורכי הדין החיצוניים המספקים שירותי בדיקת נוסח למחלקת הבניית החקיקה במסגרת תכנית ניקיון אביב אינם בעלי רקע מקצועי וניסיון מתאימים לביצוע המשימה מבחינתה.

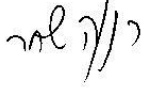
רת"א פנתה לעו"ד זינגר ובדקה האם הוא מעוניין לבצע את השירות והוא נענה בחיוב.

התקשרויות ורכישות	פרק ראשי:	משרד האוצר אגף החשב הכללי תכ"ם – התקשרויות ורכישות 
התקשרות בפטור ממכרז	פרק משני:	
7.6.3	הוראה מקשרת:	
7.6.3.1.ט	מספר טופס:	
01	מהדורה:	

על כן הלכה למעשה, לאחר ניסיונות של מעל חצי שנה לאיתור ספק מתאים, מר ספי זינגר הוא ספק יחיד בנסיבות העניין, כאשר במהלך חצי שנה לא הצלחנו לאתר ספק אחר. לאור האמור, מבוקש לאשר התקשרות זו עם עו"ד ספי זינגר המקובל על המחלקה הפלילית והומלץ על ידה, כספק יחיד בנסיבות העניין לפי הוראת תקנה 3(29) לתק' חובת המכרזים.

חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

בכבוד רב,

	יועמ"ש רת"א	רננה שחר, עו"ד
חתימה	תפקיד בעל הסמכות המקצועית	שם בעל הסמכות המקצועית